

Para acessar o relatório completo, clique [aqui](#).

3. PAINEL DOS CRÉDITOS EXTRAORDINÁRIOS VOLTADOS AO ENFRENTAMENTO DA PANDEMIA

Conheça o “Painel de créditos covid-19” elaborado pela IFI. A IFI elaborou e colocou para acesso público um painel de dados orçamentários para acompanhamento das ações voltadas ao combate à pandemia. Ele pode ser acessado neste endereço – <https://www12.senado.leg.br/ifi/covid-19/painel-de-creditos-covid-19>. A ferramenta permite consultar as previsões orçamentárias de cada ação e de cada Medida Provisória (MP), além da execução por diversas métricas.

Acompanhamento feito nesta seção não inclui projeções da IFI. Já foram editadas 25 MPs, até o momento, que autorizam despesas em ações relacionadas ao enfrentamento da covid-19. É preciso salientar que os dados a seguir analisados não incluem projeções da IFI, como no caso das subseções “Medidas de mitigação dos efeitos da crise e impacto sobre o déficit primário do governo central” e “Atualização das projeções de despesas e déficit primário”, dentro da Conjuntura Fiscal.

Crédito total contra a covid-19 soma R\$ 403,9 bilhões. Na Tabela 18, pode-se consultar a lista de MPs, incluindo o total do crédito, a aplicação – se despesa financeira ou primária – e a fonte de recursos. As MPs correspondem a um valor total de R\$ 403,9 bilhões, sendo R\$ 39 bilhões em despesas financeiras e R\$ 364,9 bilhões em despesas primárias. As fontes de financiamento são o superávit financeiro da Conta Única, no total de R\$ 396 bilhões, e o cancelamento de despesas primárias, no total de R\$ 7,86 bilhões.

TABELA 18: TOTAL DE DESPESAS FINANCEIRAS E PRIMÁRIAS APLICADAS E CANCELADAS POR MEDIDA PROVISÓRIA (EM R\$ MILHÕES)

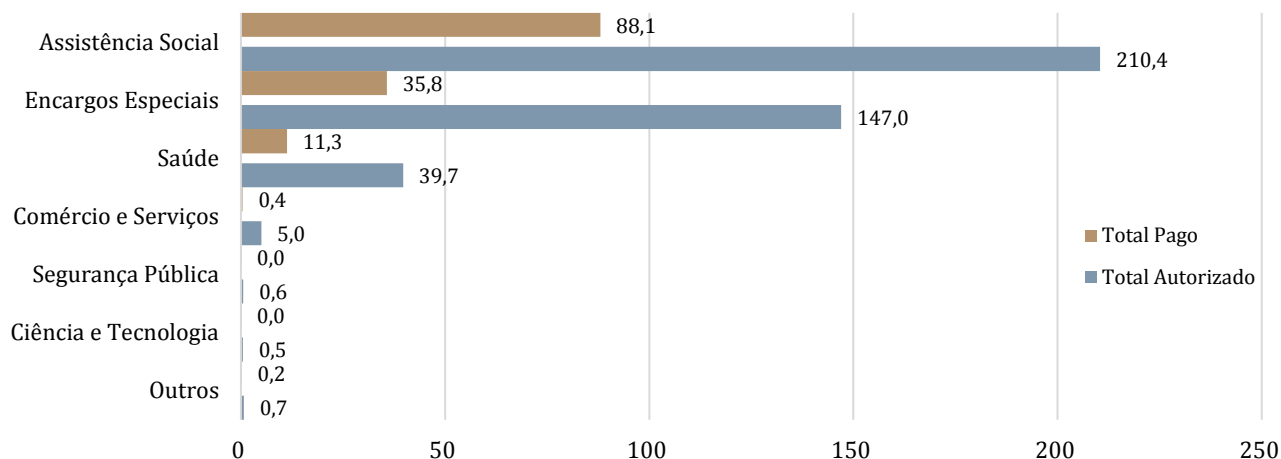
Medida Provisória	Destinação	Total do crédito	Aplicação		Fonte	
			Despesa financeira	Despesa primária	Superávit financeiro da Conta Única	Despesas primárias canceladas
921	Enfrentamento da Emergência de Saúde	11		11	11	
924	Enfrentamento da Emergência de Saúde	5.100		5.100		5.100
929	PBF e Enfrentamento da Emergência de Saúde	3.420		3.420	3.420	
935	Benefício Emergencial - Formais	51.642		51.642	51.642	
937	Benefício Emergencial - Vulneráveis	98.200		98.200	98.200	
939	Auxílio Financeiro a Estados e Municípios	16.000		16.000	16.000	
940	Enfrentamento da Emergência de Saúde	9.444		9.444	9.444	
941	Enfrentamento da Emergência de Saúde	2.114		2.114		2.114
942	Enfrentamento da Emergência de Saúde	639		639	224	415
943	Financiamento da folha de pagamentos - PME	34.000	34.000		34.000	
947	Enfrentamento da Emergência de Saúde			2.600	2.600	
949	Conta de desenvolvimento energético	900		900	900	
953	Enfrentamento da Emergência de Saúde	2.550		2.550	2.550	
956	Benefício Emergencial - Vulneráveis	25.720		25.720	25.720	
957	Enfrentamento da Emergência de Saúde	500		500	500	
962	Enfrentamento da Emergência de Saúde	419		419	419	
963	Financiamento da infraestrutura turística	5.000	5.000		5.000	
965	Enfrentamento da Emergência de Saúde	409		409	409	
967	Enfrentamento da Emergência de Saúde	5.566		5.566	5.335	231
969	Enfrentamento da Emergência de Saúde	10.000		10.000	10.000	
970	Benefício Emergencial - Vulneráveis	29.058		29.058	29.058	
972	Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações para o PRONAMPE	15.900		15.900	15.900	
976	Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública	4.489		4.489	4.489	
977	Programa Emergencial de Acesso ao Crédito	20.000		20.000	20.000	
978	Auxílio Financeiro a Estados e Municípios	60.189		60.189	60.189	
Total		403.871	39.000	364.871	396.011	7.859

Fonte: Medidas provisórias de crédito extraordinário, Portarias 140 do Ministério da Economia e Portaria 9.148 da Secretaria de Orçamento Federal.

Elaboração: IFI.

Apenas R\$ 11,3 bilhões foram pagos na função Saúde, dentre as ações de combate à covid-19. O Gráfico 21 expõe os dados de execução das 25 MPs pela ótica da função do gasto. Do total de créditos abertos, já foram executados R\$ 135,8 bilhões. A área de Assistência Social apresenta execução de R\$ 88,1 bilhões, de um total de R\$ 210,4 bilhões. O benefício emergencial a vulneráveis é o principal programa dentro desta ação. Na função Saúde, dos R\$ 39,7 bilhões previstos, apenas R\$ 11,3 bilhões foram executados até o momento.

GRÁFICO 21: TOTAL DE DESPESAS AUTORIZADAS E PAGAS POR FUNÇÃO ORÇAMENTÁRIA (EM R\$ BILHÕES)



Fonte: Medidas Provisórias de crédito extraordinário e SIOP. Elaboração: IFI.

Na função Encargos Especiais, de um orçamento autorizado de R\$ 147 bilhões, foram pagos R\$ 35,8 bilhões. Essa função inclui o auxílio financeiro aos estados e municípios para o combate à covid-19, no valor de R\$ 60,2 bilhões; a integralização de cotas do Fundo Garantidor de Crédito (MP 977), no valor de R\$ 35,9 bilhões; a transferência para o setor elétrico, via Conta de Desenvolvimento Energético (MP 949), no total de R\$ 0,9 bilhão; o programa de financiamento das folhas de pagamento de empresas (MP 943), no total de R\$ 34 bilhões; e a compensação a estados e municípios no âmbito dos fundos de participação (MP 939), no total de R\$ 16 bilhões.

Nesta Tabela 19, é possível ver a relação completa das despesas contra a covid-19, por ação, incluindo o orçamento e a execução, em reais, e o percentual de pagamento.

TABELA 19: TOTAL DE RECURSOS AUTORIZADOS E PAGOS POR AÇÃO ORÇAMENTÁRIA (EM R\$ BILHÕES)

Ação	Orçamento	Pagamento	Percentual de pagamento
Benefícios Obrigatórios aos Servidores Cíveis, Empregados, Militares e seus Dependentes	0,02	0,00	0,0%
Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Sociais	0,02	0,00	0,0%
Ativos civis da União	0,32	0,00	0,0%
Transferência para a CDE (acréscimo)	0,90	0,90	100,0%
Bolsa Família (acréscimo)	3,04	0,26	8,5%
Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	5,00	0,38	7,6%
Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações (FGO) para o PRONAMPE	15,90	15,90	100,0%
Compensação aos demais entes pela perda dos fundos de participação	16,00	1,97	12,3%
Integralização de cotas do Fundo Garantidor para o PEAC	20,00	0,00	0,0%
Financiamento da folha	34,00	17,00	50,0%
Enfrentamento da emergência de saúde pública	44,20	12,50	28,3%
Benefício emergencial a formais	51,64	9,82	19,0%
Auxílio financeiro aos demais entes relacionados ao Programa Federativo de Enfrentamento da COVID-19	60,19	0,00	0,0%
Auxílio emergencial a vulneráveis	152,64	76,99	50,4%
Total	403,87	135,71	33,6%

Fonte: Medidas provisórias de crédito extraordinário e SIOP. Elaboração: IFI.

Tabelas fiscais

TABELA 20. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO BASE (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,69	21,41	21,39	21,38	21,36	21,35	21,12	21,12	21,12	21,12	21,12
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97
Receita Líquida	17,82	18,56	15,72	17,44	17,42	17,40	17,39	17,38	17,15	17,15	17,15	17,15	17,15
Despesa Primária	19,62	19,87	28,41	21,05	20,56	20,15	19,84	19,55	19,31	19,02	18,78	18,52	18,32
Obrigatórias	17,75	17,61	26,58	19,30	18,86	18,50	18,24	18,00	17,80	17,55	17,35	17,13	16,97
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	9,70	9,95	10,11	10,14	10,18	10,26	10,32	10,38	10,43	10,49	10,56
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,66	4,45	4,18	3,92	3,69	3,47	3,26	3,07	2,88	2,71	2,54
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,92	0,82	0,75	0,73	0,71	0,70	0,68	0,66	0,64	0,63	0,61
Abono salarial	0,25	0,24	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,24	0,23	0,23	0,22	0,22
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,66	0,57	0,50	0,49	0,47	0,46	0,44	0,43	0,42	0,40	0,39
BPC	0,82	0,82	0,91	0,91	0,90	0,89	0,89	0,88	0,88	0,87	0,86	0,86	0,85
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,14	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23	0,23
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,18	0,18	0,17	0,17	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,35	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,17	0,16	0,16	0,16	0,15	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14	0,14
Demais obrigatórias	2,31	2,18	9,31	2,32	2,14	2,05	2,02	1,94	1,92	1,84	1,81	1,73	1,70
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	7,16	0,27	0,15	0,12	0,14	0,11	0,14	0,11	0,13	0,10	0,12
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,15	2,06	1,99	1,93	1,88	1,83	1,78	1,73	1,68	1,63	1,58
dos quais Bolsa Família	0,43	0,45	0,54	0,52	0,50	0,48	0,47	0,46	0,45	0,43	0,42	0,41	0,40
Discricionárias do Executivo	1,87	2,26	1,83	1,75	1,70	1,65	1,60	1,56	1,52	1,47	1,43	1,39	1,35
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-12,69	-3,61	-3,14	-2,74	-2,46	-2,18	-2,16	-1,87	-1,63	-1,37	-1,17
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	6.917,4	7.350,1	7.823,3	8.343,8	8.886,1	9.448,1	10.052,2	10.700,8	11.398,8	12.150,7	12.955,6

TABELA 21. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO OTIMISTA (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,88	21,60	21,58	21,57	21,55	21,53	21,32	21,32	21,32	21,32	21,32
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97
Receita Líquida	17,82	18,56	15,91	17,63	17,61	17,59	17,58	17,56	17,35	17,35	17,35	17,35	17,35
Despesa Primária	19,62	19,87	26,40	20,35	19,18	18,69	18,27	17,82	17,43	16,99	16,60	16,20	15,85
Obrigatórias	17,75	17,61	24,61	18,65	17,55	17,11	16,75	16,36	16,02	15,64	15,30	14,96	14,66
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	9,51	9,59	9,12	9,10	9,07	9,06	9,03	8,99	8,95	8,93	8,90
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,57	4,30	4,01	3,74	3,50	3,26	3,04	2,83	2,64	2,45	2,27
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,90	0,80	0,73	0,71	0,69	0,66	0,64	0,62	0,59	0,57	0,55
Abono salarial	0,25	0,24	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,23	0,22	0,22	0,21	0,21
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,65	0,55	0,48	0,46	0,45	0,43	0,41	0,39	0,38	0,36	0,34
BPC	0,82	0,82	0,90	0,88	0,87	0,85	0,84	0,83	0,82	0,80	0,79	0,77	0,76
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,14	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22	0,22
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,18	0,17	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,13	0,13	0,12
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,34	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,16	0,16	0,15	0,15	0,14	0,14	0,14	0,13	0,13	0,12	0,12
Demais obrigatórias	2,31	2,18	7,68	2,25	2,07	1,97	1,92	1,82	1,78	1,68	1,64	1,55	1,50
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	5,56	0,26	0,15	0,12	0,14	0,11	0,13	0,10	0,12	0,09	0,11
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,11	2,00	1,92	1,85	1,78	1,72	1,65	1,59	1,52	1,46	1,40
dos quais Bolsa Família	0,43	0,45	0,53	0,50	0,48	0,46	0,45	0,43	0,41	0,40	0,38	0,37	0,35
Discricionárias do Executivo	1,87	2,26	1,80	1,70	1,63	1,57	1,52	1,46	1,41	1,35	1,30	1,24	1,19
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-10,49	-2,72	-1,57	-1,09	-0,69	-0,26	-0,08	0,36	0,75	1,15	1,50
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	7.053,1	7.621,9	8.168,4	8.755,1	9.377,4	10.056,1	10.796,8	11.604,4	12.486,8	13.452,0	14.502,0

TABELA 22. PROJEÇÕES DA IFI PARA O RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO PESSIMISTA (% DO PIB)

Discriminação	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita Bruta	21,54	22,53	19,44	20,91	20,90	20,86	20,79	20,72	20,42	20,40	20,37	20,33	20,29
Transferências a E&M	3,73	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97	3,97
Receita Líquida	17,82	18,56	15,47	16,94	16,93	16,88	16,82	16,75	16,45	16,43	16,39	16,36	16,32
Despesa Primária	19,62	19,87	29,77	22,69	22,25	21,93	21,68	21,47	21,30	21,08	20,90	20,71	20,58
Obrigatórias	17,75	17,61	27,84	20,81	20,43	20,15	19,94	19,76	19,63	19,43	19,29	19,12	19,03
Benefícios previdenciários	8,51	8,63	10,16	10,76	10,99	11,09	11,18	11,31	11,42	11,52	11,61	11,71	11,83
Pessoal e encargos sociais	4,33	4,31	4,88	4,80	4,54	4,28	4,04	3,82	3,61	3,40	3,21	3,02	2,84
Abono e Seguro desemprego	0,78	0,77	0,96	0,88	0,80	0,78	0,76	0,75	0,74	0,72	0,71	0,70	0,69
Abono salarial	0,25	0,24	0,27	0,26	0,26	0,26	0,25	0,25	0,25	0,24	0,24	0,24	0,24
Seguro desemprego	0,53	0,52	0,69	0,61	0,54	0,52	0,51	0,50	0,49	0,48	0,47	0,46	0,45
BPC	0,82	0,82	0,96	0,98	0,98	0,98	0,97	0,97	0,97	0,97	0,96	0,96	0,95
Compensação ao RGPS pelas Desonerações da Folha	0,20	0,14	0,15	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Complementação da União ao FUNDEB	0,20	0,22	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24
Legislativo, Judiciário, MPU e DPU	0,19	0,17	0,19	0,19	0,18	0,18	0,18	0,17	0,17	0,17	0,16	0,16	0,16
Precatórios (custeio e capital)	0,20	0,21	0,37	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21
Subsídios e Subvenções	0,22	0,15	0,17	0,18	0,17	0,17	0,17	0,17	0,16	0,16	0,16	0,15	0,15
Demais obrigatórias	2,31	2,18	9,76	2,50	2,31	2,22	2,20	2,13	2,12	2,05	2,04	1,97	1,96
Sem controle de fluxo	0,31	0,21	7,50	0,29	0,16	0,13	0,16	0,13	0,15	0,12	0,14	0,11	0,14
Com controle de fluxo	1,99	1,97	2,26	2,21	2,14	2,09	2,04	2,00	1,97	1,93	1,89	1,86	1,82
d/q Bolsa Família	0,43	0,45	0,57	0,55	0,54	0,52	0,51	0,50	0,49	0,48	0,47	0,47	0,46
Discrecionárias do Executivo	1,87	2,26	1,92	1,88	1,82	1,78	1,74	1,71	1,67	1,64	1,61	1,58	1,55
Resultado Primário	-1,75	-1,31	-14,30	-5,75	-5,32	-5,05	-4,86	-4,72	-4,85	-4,65	-4,51	-4,35	-4,26
PIB nominal (R\$ bilhões)	6.889,2	7.256,9	6.601,6	6.795,4	7.196,4	7.625,7	8.094,6	8.571,7	9.087,3	9.642,1	10.239,3	10.881,8	11.567,9

Projeções da IFI

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Projeções		
							2020	2021	2022
PIB – crescimento real (% a.a.)	0,50	-3,55	-3,28	1,32	1,32	1,14	-6,53	2,46	2,27
PIB – nominal (R\$ bilhões)	5.779	5.996	6.269	6.583	6.889	7.257	6.917	7.350	7.823
IPCA – acum. (% no ano)	6,41	10,67	6,29	2,95	3,75	4,31	1,41	3,13	3,51
Taxa de câmbio - fim de período (R\$/US\$)	2,66	3,90	3,26	3,31	3,87	4,03	4,90	4,62	4,33
Ocupação - crescimento (%)	1,48	0,05	-1,87	0,35	1,41	1,99	-4,76	1,25	1,29
Massa salarial - crescimento (%)	3,97	-1,12	-3,24	1,85	3,04	2,47	-6,53	2,46	2,27
Selic – fim de período (% a.a.)	11,75	14,25	13,75	7,00	6,50	4,50	2,25	2,25	4,50
Juros reais <i>ex-post</i> (% a.a.)	5,02	3,23	7,02	3,94	2,65	0,19	0,83	-0,85	0,96
Resultado Primário do Setor Público Consolidado (% do PIB)	-0,56	-1,86	-2,48	-1,68	-1,57	-0,85	-13,19	-4,02	-3,49
dos quais Governo Central	-0,35	-1,95	-2,54	-1,80	-1,69	-1,23	-12,69	-3,61	-3,14
Juros Nominais Líquidos (% do PIB)	5,39	8,37	6,49	6,09	5,50	5,06	4,39	3,88	3,94
Resultado Nominal (% do PIB)	-5,95	-10,22	-8,98	-7,77	-7,08	-5,91	-17,58	-7,90	-7,42
Dívida Bruta do Governo Geral (% do PIB)	56,3	65,5	69,8	73,7	76,5	75,8	96,1	98,6	100,3